

Αριθ. Πρωτ.: 115

Αθήνα 29 Νοεμβρίου 2022

- ΠΡΟΣ:**
1. Διοικητή Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων
κ. Γεώργιο Πιτσιλή
 2. Προϊστάμενο Γενικής Δ/σης Διαχείρισης Ανθρώπινου Δυναμικού και Οργάνωσης
κο Ευθύμιο Σαΐτη
 3. Προϊστάμενο Γ.Δ.
Τελωνείων & Ε.Φ.Κ.
κο Κων/νο Μουρτίδη
 4. Προϊστάμενο Δ/σης Διαχείρισης Ανθρώπινου Δυναμικού
κο Ηλία Θεοδώρου

ΚΟΙΝ.: Υφυπουργό Οικονομικών
κο Απόστολο Βεσυρόπουλο

ΥΠΟΜΝΗΜΑ ΤΗΣ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑΣ ΤΕΛΩΝΕΙΑΚΩΝ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ ΠΡΟΣ ΤΟΝ ΔΙΟΙΚΗΤΗ ΤΗΣ ΑΑΔΕ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗ ΤΟΥ ΑΡ. 159 ΤΟΥ Ν. 2960/2001 ΣΤΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΑΝΑΜΟΡΦΩΣΗΣ ΤΟΥ ΕΘΝΙΚΟΥ ΤΕΛΩΝΕΙΑΚΟΥ ΚΩΔΙΚΑ

«1. Η άσκηση ποινικής δίωξης με την κατηγορία της λαθρεμπορίας, της συμμετοχής ή της συνέργιας σε αυτή, σε βάρος δημοσίου υπαλλήλου, κατά την άσκηση των καθηκόντων του, συνεπάγεται την κρίση του από το αρμόδιο όργανο για τη θέση του ή μη σε δυνητική αργία κατόπιν ακρόασής του.

Η αμετάκλητη παραπομπή δημοσίου υπαλλήλου στη διαδικασία του ακροατηρίου για ίδια ως άνω αδικήματα συνεπάγεται τη θέση του υπαλλήλου σε υποχρεωτική αργία και λαμβάνει, μέχρι έκδοσης αμετάκλητης απόφασης των ποινικών δικαστηρίων, το ένα τέταρτο (1/4) των αποδοχών του».

ΠΡΟΤΑΣΗ ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗΣ

Η αμετάκλητη παραπομπή δημοσίου υπαλλήλου στη διαδικασία του ακροατηρίου για ίδια ως άνω αδικήματα, **όταν η αξία των δασμοφορολογικών επιβαρύνσεων που αντιστοιχούν στο εμπόρευμα που αποτελεί προϊόν**

λαθρεμπορίας ανέρχεται σε ποσό άνω το 30.000,00€ , συνεπάγεται τη θέση του υπαλλήλου σε δυνητική αργία και λαμβάνει, μέχρι έκδοσης αμετάκλητης απόφασης των Ποινικών Δικαστηρίων, το ένα δεύτερο (1/2) των αποδοχών του.

ΑΙΤΙΟΛΟΓΗΣΗ ΠΡΟΤΑΣΗΣ ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗΣ

Το άρθρο 159 παρ. 1 του Εθνικού Τελωνειακού Κώδικα (Ν2960/2001) αποτελεί μια ειδική διάταξη σε σχέση με τα οριζόμενα στον Ποινικό και Υπαλληλικό Κώδικα, αναφορικά με τον κολασμό των δημοσίων υπαλλήλων, επιφυλάσσοντας μια εξαιρετικά αυστηρή μεταχείριση για τους τελωνειακούς στην περίπτωση της παραπομπής τους για την τέλεση του αδικήματος της λαθρεμπορίας, της συμμετοχής ή της συνέργειας σε αυτή. Η αμετάκλητη παραπομπή του υπαλλήλου στο ακροατήριο συνεπάγεται τη θέση του υπαλλήλου σε υποχρεωτική αργία μέχρι εκδόσεως αμετάκλητης απόφασης των Ποινικών Δικαστηρίων, η οποία ενδέχεται να εκδοθεί πολύ μεταγενέστερα από τη θέση του υπαλλήλου σε αργία. Αρκεί μόνο η κατηγορία και η απόδειξη της ενοχής προκειμένου να υποστεί ο υπάλληλος βαρύτερες συνέπειες.

Η ειδική αυτή διάταξη θέτει τους τελωνειακούς υπαλλήλους σε υπέρμετρα δυσμενή θέση σε σχέση με τους λοιπούς δημοσίους υπαλλήλους, εισάγοντας εξοντωτικά μέτρα για αδικήματα που σύμφωνα με τον Υ.Κ και τον Π.Κ. τυγχάνουν ηπιότερης μεταχείρισης, με αποτέλεσμα να παραβιάζεται η αρχή της ισότητας όλων ενώπιον του νόμου.

Άλλωστε, σε καμία άλλη διάταξη του πειθαρχικού δικαίου δεν απαντάται ποινή που, όταν επιβάλλεται, συνεπάγεται την καταβολή μόνο του ¼ της μηνιαίας αμοιβής. Εντελώς ενδεικτικά, αναφέρουμε τη διάταξη του α' εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου 57 του Ν. 1756/88 (ΦΕΚ 35 Α' - «Κώδικας οργανισμού δικαστηρίων και κατάσταση δικαστικών λειτουργιών»), σύμφωνα με την οποία: «1. Ο δικαστικός λειτουργός που στερήθηκε την προσωπική του ελευθερία με ένταλμα προσωρινής κράτησης, με βούλευμα ή με δικαστική απόφαση, έστω και αν απολύθηκε προσωρινά από τις φυλακές, τίθεται αυτοδίκαια σε κατάσταση αργίας...», ενώ βάσει της παραγράφου 6 του ίδιου άρθρου: «6. Από τις αποδοχές του δικαστικού λειτουργού που έχει τεθεί σε αργία παρακρατείται το ένα τρίτο (1/3)». Παρατηρούμε ότι το ισχύον πειθαρχικό δίκαιο των τελωνειακών υπαλλήλων είναι κατά πολύ αυστηρότερο ακόμη και από το πειθαρχικό δίκαιο των δικαστικών λειτουργών, που αποτελούν, ως γνωστόν, τη μία εκ των τριών λειτουργιών του Κράτους.

Δικαιολογητική βάση της προαναφερθείσας τροποποίησης αποτελεί η ανάγκη προστασίας του φερόμενου ως κατηγορούμενου τελωνειακού υπαλλήλου, καθώς με την ανωτέρω διάταξη ανατρέπεται πλήρως το τεκμήριο

της αθωότητας για τους τελωνειακούς υπαλλήλους και ειδικότερα, μετά τον εξορθολογισμό του πειθαρχικού δικαίου και την αποκατάσταση του τεκμηρίου αθωότητας της πειθαρχικής διαδικασίας σύμφωνα με τα άρθρα 3-6 του κεφ. 2 του ν.4325/2015 για τους λοιπούς δημοσίους υπαλλήλους, επιβάλλεται η ίση μεταχείριση και για τους τελωνειακούς.

Περαιτέρω, το τεκμήριο της αθωότητας αποτελεί ακρογωνιαίο λίθο για τη δίκαιη ποινική δίκη, που προστατεύεται από το Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, τη Συνθήκη της ΕΣΔΑ, που αποτελούν μέρος του εσωτερικού μας δικαίου, όπως και την Οικουμενική Διακήρυξη των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου. Σκοπός του είναι η προστασία της προσωπικότητας, της ασφάλειας, ο σεβασμός της οικογενειακής και της ιδιωτικής ζωής κάθε φερόμενου ως κατηγορούμενου, μέχρι το χρονικό σημείο που νόμιμα θα αποδειχθεί η ενοχή του. Η ενοχή αποδεικνύεται νόμιμα, όταν έχει προηγηθεί η προβλεπόμενη από τους εκάστοτε ισχύοντες δικονομικούς κανόνες διαδικασία. Αποτελεί ρήτρα προστασίας του φερόμενου ως κατηγορούμενου και εγγύηση υπέρ του ατόμου, ενάντια σε κάθε είδους προσβολή των εννόμων αγαθών του.

Επιπροσθέτως, με την ισχύουσα ρύθμιση, προσβάλλεται και η γενική αρχή της στάθμισης συμφερόντων που πρέπει να προστατευτούν, τόσο για τον υπάλληλο, όσο και για την ίδια την Υπηρεσία, καθώς δημιουργεί προβλήματα λειτουργίας στις αρμόδιες Τελωνειακές Αρχές, λόγω της θέσης των υπαλλήλων σε υποχρεωτική αργία για μεγάλο χρονικό διάστημα μέχρι την έκδοση της απαιτούμενης αμετάκλητης ποινικής απόφασης, με αποτέλεσμα να αμφισβητείται ευθέως η αξιοπιστία της Υπηρεσίας.

Με την υφιστάμενη διατύπωση της διάταξης το προστατευόμενο αγαθό, ειδικά στην περίπτωση της παραπομπής σε βαθμό πλημμελήματος, είναι ήσσονος σημασίας σε σχέση με τα δικαιώματα του παραπεμπόμενου, δεδομένου ότι δεν προστατεύεται το δημόσιο συμφέρον, γιατί για την ενδεχόμενη προσβολή του δημόσιου συμφέροντος αρμόδιο να αποφανθεί είναι το Δικαστήριο, το οποίο αφού συγκεντρώσει επαρκείς αποδείξεις βάσει των οποίων σχηματίζει την πλήρη δικανική πεποίθηση θα κρίνει, αν είναι ένοχος. Το τεκμήριο αθωότητας απαιτεί δηλαδή τα μέλη του δικαστηρίου να μην είναι προκατειλημμένα ότι ο κατηγορούμενος έχει διαπράξει την αξιόποινη πράξη για την οποία κατηγορείται.

Επιπλέον για την επιβολή των κυρώσεων του εν λόγω άρθρου δεν εξετάζεται το μέγεθος και η βαρύτητα του αδικήματος αλλά επιβάλλεται οριζόντια για κάθε πράξη για την οποία θα κατηγορηθεί ο υπάλληλος καταστρατηγείται και η αρχή της αναλογικότητας.

Με την εφαρμογή του άρθρου 159 ο τελωνειακός υπάλληλος αντιμετωπίζεται εκ προοιμίου ένοχος, ακόμη και σε περιπτώσεις που η παραπομπή στο ακροατήριο μπορεί να είναι εξόφθαλμο σφάλμα.

Ακόμη και μετά την επιστροφή του υπαλλήλου στην υπηρεσία μετά την ολοκλήρωση της ποινικής δίκης, δεν μπορεί εύκολα να επανενταχθεί και να αποδώσει, καθώς έχει εξοντωθεί ηθικά.

Τέλος ενδεικτικά αναφέρουμε ότι την τελευταία δεκαετία κανένας συνάδελφος δεν έχει απολυθεί λόγω παραπομπής με τις διατάξεις του άρθρου 159 του ω. 2960/2001.

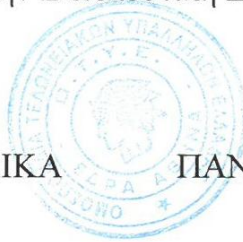
Η επάνοδος στην Υπηρεσία των υπαλλήλων που έχουν αθωωθεί με αμετάκλητη δικαστική απόφαση συνεπάγεται και την καταβολή σε αυτούς των αποδοχών που είχαν στερηθεί για όλο το χρονικό διάστημα που βρισκόντουσαν σε υποχρεωτική αργία, έχει ως αποτέλεσμα και ένα μεγάλο δημοσιονομικό κόστος.

Για την Εκτελεστική Επιτροπή

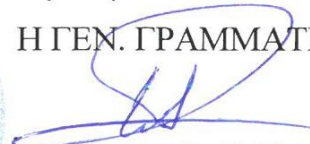
Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ



ΣΟΦΙΑ-ΚΩΝ/ΝΑ ΚΑΤΣΙΚΑ



Η ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ



ΠΑΝΑΓΙΩΤΑ ΠΑΠΑΦΙΛΟΠΟΥΛΟΥ