

Αριθ. Πρωτ.: ..... 61

Αθήνα 21 Σεπτεμβρίου 2023

- ΠΡΟΣ:**
1. Συμβούλιο Διοίκησης ΑΑΔΕ
  2. Πρόεδρο Συμβουλίου Διοίκησης ΑΑΔΕ  
κο Χρήστο Κωτσόγιαννη
  3. Διοικητή Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων  
κο Γεώργιο Πιτσιλή
  4. Προϊστάμενο Γ.Δ. Τελωνείων & Ε.Φ.Κ.  
κο Κων/νο Μουρτίδη
  5. Προϊστάμενο Γενικής Δ/σης Διαχείρισης  
Ανθρωπίνου Δυναμικού και Οργάνωσης  
κο Ευθύμιο Σαΐτη
  6. Προϊστάμενο ΓΔΟΥ  
κο Ιωάννη Καββαδά
  7. Προϊστάμενο Δ/σης Οργάνωσης  
κο Σταύρο Ακαλίδη
  8. Προϊστάμενο Δ/σης Διαχείρισης Ανθρωπίνου Δυναμικού  
κο Ηλία Θεοδώρου
  9. Διευθυντή Γραφείου Διοικητή ΑΑΔΕ  
κο Μπουρίκο Δημήτριο
- ΚΟΙΝ.:**
1. Υπουργό Οικονομικών  
κο Κωστή Χατζηδάκη
  2. Υφυπουργό Οικονομικών  
κο Χάρη Θεοχάρη

**ΘΕΜΑ: Οργανωτική Αναδιάρθρωση Οργανικών Μονάδων Διαχείρισης  
Δημόσιου Υλικού.**

Στο πλαίσιο της φημολογούμενης (δεν έχει περιέλθει στην ΟΤΥΕ το υπό εξέταση σχέδιο) οργανωτικής αναδιάρθρωσης που αφορά τη μεταφορά των οργανικών μονάδων Διαχείρισης Δημόσιου Υλικού από τη Γενική Διεύθυνση Τελωνείων και ΕΦΚ καταθέτουμε την έντονη αντίρρησή μας και παραθέτουμε τις απόψεις μας στο πλαίσιο της εύρυθμης λειτουργίας των υπηρεσιών, της

διασφάλισης των δημοσίων εσόδων και της προστασίας των δικαιωμάτων των τελωνειακών υπαλλήλων, τρεις παραμέτρους που είναι αλληλένδετες και αλληλοεξαρτώμενες για την χρηστή διοίκηση.

Επομένως, παραθέτουμε την ομόφωνη απόφαση του Γενικού Συμβουλίου της ΟΤΥΕ που συνεδρίασε στις 19.09.23 για το σχετικό θέμα.

### **Αρμοδιότητες των οργανικών μονάδων Διαχείρισης Δημόσιου Υλικού**

Η Διαχείριση Δημόσιου Υλικού περιλαμβάνει:

- Μεταφορικά μέσα, μηχανήματα έργου και εμπορευματοκιβώτια, τα οποία έχουν κατασχεθεί για διάπραξη οποιουδήποτε ποινικού αδικήματος, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 177 του Ν. 2960/2001
- Αποσυρόμενα από την κυκλοφορία μεταφορικά μέσα, μηχανήματα έργου, γραφειακό, ηλεκτρονικό, τηλεπικοινωνιακό, ηλεκτρολογικό, μηχανολογικό, ιατρικό & εργαστηριακό εξοπλισμός, χαρτί αρχείου των Δημόσιων Υπηρεσιών, Ο.Τ.Α., Ν.Π.Δ.Δ. & Ν.Π.Ι.Δ., που εποπτεύονται από το Δημόσιο
- Εγκαταλελειμμένα μέσα μεταφοράς
- Πειστήρια, που κατάσχονται στο πλαίσιο ποινικών αδικημάτων

Οι οργανικές μονάδες Διαχείρισης Δημόσιου Υλικού διαχειρίζονται τα παραληφθέντα είδη βάσει των οριζόμενων διαδικασιών και προθεσμιών του νομοθετικού και κανονιστικού πλαισίου (δηλ. εκποίηση με δημόσιες προφορικές δημοπρασίες, δημοπράτηση συμβάσεων ετήσιας διάρκειας για την παραλαβή και διαχείριση των αποσυρόμενων ειδών με το σύστημα της ανακύκλωσης με γνώμονα την προστασία του περιβάλλοντος, εκποίηση των πειστηρίων μετά την έκδοση αμετάκλητης δικαστικής απόφασης).

Γιατί θεωρούμε ότι οι οργανικές μονάδες της Διαχείρισης Δημόσιου Υλικού ορθώς έχουν ενταχθεί στη Γενική Διεύθυνση Τελωνείων και ΕΦΚ:

- 1) Η διαχείριση του συνόλου των κατασχεμένων μεταφορικών μέσων, μηχανημάτων έργου, πλωτών, εναέριων μέσων και εμπορευματοκιβωτίων πραγματοποιείται σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 177 του 2960/2001 (Εθνικός Τελωνειακός Κώδικας).
- 2) Η απόδοση οχημάτων σε ιδιοκτήμονες, σε εκτέλεση δικαστικών αποφάσεων ή η αποζημίωσή τους εάν έχει προηγηθεί εκποίηση, πραγματοποιείται σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 177 του 2960/2001 (Εθνικός Τελωνειακός Κώδικας).

- 3) Η απόδοση, κατόπιν διενέργειας δημοπρασιών, του εισπραχθέντος τιμήματος σε Ο.Τ.Α., Ν.Π.Δ.Δ., Ν.Π.Ι.Δ. εποπτευομένων από το Δημόσιο και εταιρειών του ευρύτερου Δημοσίου τομέα γίνεται κατ' εφαρμογή του άρθρου 32Α του 2960/2001 (Εθνικός Τελωνειακός Κώδικας).
- 4) Η παραλαβή και διαχείριση οχημάτων, διενεργείται σε εφαρμογή των οριζομένων στην παρ. Γ1 του άρθρου 137 του ν. 2960/2001 για τα προσωρινά δεσμευθέντα από τις Τελωνειακές Αρχές οχήματα, σε συνδυασμό με τα αναφερόμενα στην ΔΤΔΕ1121861ΕΞ2017 Απόφαση Διοικητή Α.Α.Δ.Ε. (ειδικότερα το εδ. (γ) της παρ. 2 του άρθρου 2, το οποίο καθορίζει τον υπολογισμό του κόστους φύλαξης σύμφωνα με την ημερομηνία επίδοσης της καταλογιστικής πράξης).
- 5) Η επιστροφή χρημάτων ως αχρεωστήτως εισπραχθέντων ρυθμίζεται από τις διατάξεις του άρθρου 32 του 2960/2001 και γενικότερα τα οικονομικά θέματα ρυθμίζονται από τις αποφάσεις και τις εγκυκλίους που έχει εκδώσει το Τμήμα Δ' της Διεύθυνσης Τελωνειακών Διαδικασιών της Γενικής Διεύθυνσης Τελωνείων και ΕΦΚ.
- 6) Η αναζήτηση δεδομένων που αφορούν τα παραληφθέντα οχήματα (π.χ. κλεμμένο όχημα) διενεργείται στις πληροφοριακές βάσεις που έχει πρόσβαση η τελωνειακή υπηρεσία (π.χ. Schengen), όπως και η συνεργασία με τις συναρμόδιες αρχές μέσω των τελωνειακών διαύλων επικοινωνίας.
- 7) Ο χαρακτηρισμός των παραλαμβανομένων ειδών ως ενωσιακών ή μη, αποτελεί βασικό στοιχείο στη διαχείριση των ειδών, προκειμένου να διασφαλισθεί ότι θα καταβληθούν οι προβλεπόμενοι δασμοί, σύμφωνα με το Δασμολόγιο της Ε.Ε. και οι λοιπές φορολογικές επιβαρύνσεις σύμφωνα με τις εθνικές διατάξεις στις αρμόδιες τελωνειακές αρχές, πριν την παράδοση των εκπονηθέντων ή διατιθέμενων από τη Δ.Δ.Δ.Υ. ειδών.
- 8) Η καταβολή τέλους ταξινόμησης διενεργείται στα Τελωνεία μετά τη δημοπράτηση των οχημάτων, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 125 του Ν. 2960/2001.
- 9) Η εφαρμογή τελωνειακών διατάξεων και η παροχή οδηγιών από την Κεντρική Υπηρεσία της Γενικής Διεύθυνσης Τελωνείων και ΕΦΚ για θέματα που άπτονται της δασμοφορολογικής μεταχείρισης των εκποιούμενων/διατιθέμενων μη ενωσιακών εμπορευμάτων.
- 10) Επιπλέον στους νομούς όπου δεν υφίσταται οργανική μονάδα της Διαχείρισης Δημοσίου Υλικού οι σχετικές αρμοδιότητες ασκούνται από τα Τελωνεία, δηλαδή από υπηρεσίες της Γενικής Διεύθυνσης Τελωνείων και ΕΦΚ.

## Συμπέρασμα

Από την παράθεση των αρμοδιοτήτων των οργανικών μονάδων της Διαχείρισης Δημόσιου Υλικού ευχερώς συνάγεται το συμπέρασμα ότι πρόκειται για μια υπηρεσία, η οποία εφαρμόζει τις διατάξεις του Εθνικού Τελωνειακού Κώδικα, ενώ ταυτόχρονα συνεργάζεται στενά με τις λοιπές τελωνειακές αρχές σε θέματα που δεν περιορίζονται σε κοστολογήσεις αλλά σε αμιγώς τελωνειακά αντικείμενα.

Με γνώμονα την ανωτέρω αιτιολόγηση και κατόπιν σύμφωνης γνώμης όλων των συναρμοδίων υπηρεσιών και Υπουργείων και εφόσον εκτιμήθηκε η συνάφεια του αντικειμένου, μεταφέρθηκε η υπηρεσία στο σύνολό της στη Γενική Διεύθυνση Τελωνείων και ΕΦΚ το 2011, όταν καταργήθηκε η ΟΔΔΥ ΑΕ.

Κρίνουμε, επομένως, ότι η οργανωτική αναδιάρθρωση που επιχειρείται όχι μόνον δε θα επιλύσει προβλήματα διαχείρισης, αλλά αντιθέτως θα προκαλέσει πολύ περισσότερα, καθώς θα μεταφερθεί η άσκηση τελωνειακών αρμοδιοτήτων σε άλλη Γενική Διεύθυνση από τη Γενική Διεύθυνση Τελωνείων και ΕΦΚ, δεδομένο που αμφιβάλλουμε, αν επιτρέπεται από τις εθνικές και ενωσιακές τελωνειακές διατάξεις, με άμεσο αντίκτυπο στη διασφάλιση των εθνικών και ενωσιακών εσόδων.

Επιπρόσθετα οι οργανικές θέσεις των υπηρετούντων τελωνειακών υπαλλήλων στην κεντρική υπηρεσία της Διεύθυνσης, αλλά και στα τρία (3) περιφερειακά τμήματα (Α΄ Τελωνείο Θεσ/νίκης, Τελωνείο Λάρισας και Τελωνείο Πατρών) δεν δύναται να μεταφερθούν από τη Γενική Διεύθυνση Τελωνείων και ΕΦΚ, όταν στα περιφερειακά τμήματα οι υπάλληλοι ασκούν παράλληλα καθήκοντα και σε άλλα τμήματα των Τελωνείων λόγω των αυξημένων αναγκών και της υποστελέχωσης, οπότε η μεταφορά των οργανικών θέσεων, αν συνδυαστεί με μεταφορά των υπαλλήλων, θα επιδράσει αρνητικά στις τελωνειακές μονάδες, ενώ η τοποθέτηση τελωνειακών υπαλλήλων σε άλλη Γενική Διεύθυνση θα στερήσει τη δυνατότητα αξιοποίησή τους στην Τελωνειακή Υπηρεσία.

Τονίζουμε ότι η ΔΔΔΥ για το έτος 2022 με την υφιστάμενη σύνθεση και διάρθρωση παρουσίασε υπερεπίτευξη του ετήσιου στόχου «Εισπράξεις προ επιστροφών» και συνολικά τα Έσοδα από την εκποίηση των ειδών διαχείρισης δημοσίου υλικού από την ΔΔΔΥ, τα Περιφερειακά Τμήματα της ΔΔΔΥ και τα τις δημοπρασίες που διενεργούν τα Τελωνεία ξεπέρασαν τα τέσσερα εκατομμύρια ευρώ (4.000.000, 00) €. Παράλληλα, επιπλέον πέραν των τριών εκατομμυρίων ευρώ (3.000.000,00) € εισπράχθηκαν για το δημόσιο από διαθέσιμα οχημάτων και λοιπών ειδών. Όλα τα παραπάνω επιτεύχθηκαν από συναδέλφους οι οποίοι είναι τοποθετημένοι στις ακραία υποστελεχωμένες οργανικές μονάδες Διαχείρισης Δημοσίου Υλικού οι οποίες ταυτοχρόνως έχουν ΠΘΕ

αδικαιολογήτως υποβαθμισμένα σε σχέση με την σημαντικότητα του έργου που επιτελούν.

Συμπερασματικά διεκδικούμε:

1. Την παραμονή της ΔΔΔΥ, των Περιφερειακών Τμημάτων της και του Ε΄ Τμήματος της ΔΤΔ στη Γενική Διεύθυνση Τελωνείων και ΕΦΚ.
2. Την αναβάθμιση των Περιφερειακών Τμημάτων της ΔΔΔΥ.
3. Την άμεση αναβάθμιση των ΠΘΕ των υπαλλήλων στις οργανικές μονάδες Διαχείρισης Δημοσίου Υλικού και την εξομοίωσή τους με τα ελεγκτικά ΠΘΕ των Τελωνείων.
4. Την διατήρηση των οργανικών θέσεων των τελωνειακών υπαλλήλων, όπως και των υπηρετούντων υπαλλήλων άλλων κλάδων στη Γενική Διεύθυνση Τελωνείων και ΕΦΚ.

Η Διεύθυνση Διαχείρισης Δημοσίου Υλικού δεν είναι μια αποθήκη άχρηστου υλικού, είναι μια τελωνειακή μονάδα που ασκεί τελωνειακές αρμοδιότητες και διασφαλίζει τα δημόσια έσοδα, όπως κάθε άλλη τελωνειακή υπηρεσία.

Σας καλούμε, κατά τη διαμόρφωση της κρίσης να συνεκτιμήσετε τα παρατεθέντα δεδομένα και αιτούμεθα συνάντησης μαζί σας.

Για την Εκτελεστική Επιτροπή

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ



ΣΟΦΙΑ-ΚΩΝ/ΝΑ ΚΑΤΣΙΚΑ



Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ



ΙΩΑΝΝΗΣ ΧΑΤΖΗΠΑΣΧΑΛΗΣ